

Ured. tekst 24.10.14

-PRIJEDLOG-

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011 i 119/2014), Zaključka Vlade Republike Hrvatske o prihvaćanju Plana provedbe Specifičnih preporuka za države članice u 2014. od 30. srpnja 2014. godine (Klasa: 022-03/14-04/319, Urbroj: 50301-05/05-14-3) i Zaključka Vlade Republike Hrvatske o donošenju Smjernica ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2015. – 2017. od 7. studenog 2014. godine (Klasa: 022-03/14-07/428, Urbroj: 50301-05/16-14-1), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj __. studenog 2014. godine donijela

O D L U K U

o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj

I.

Zadužuju se središnja tijela državne uprave, uredi Vlade Republike Hrvatske, pravne osobe s javnim ovlastima i zaklade (središnja tijela), navedene u Prilogu 1. Plan zapošljavanja, na poslovima upravljanja i kontrole korištenja europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI fondova) u Republici Hrvatskoj, u 2015. godini zaposliti 349 službenika.

Zapošljavanje iz stavka 1. ove točke se odnosi na zapošljavanje u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, „Operativni program za pomorstvo i ribarstvo“, „Programa ruralnog razvoja“ te središnjim tijelima državne uprave koja pružaju potporu tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u području državnih potpora, području upravljanja nepravilnostima (Ministarstvo financija) i području javne nabave (Ministarstvo gospodarstva).

Prilog 1. Plan zapošljavanja iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

II.

Središnja tijela, navedena u Prilogu 1. ove Odluke, provest će postupak zapošljavanja na temelju ove Odluke bez obveze smanjenja broja zaposlenika na drugim poslovima i bez posebne suglasnosti drugih tijela.

Ako broj potrebnih službenika nije usklađen s trenutačno slobodnim radnim mjestima, sistematiziranim odgovarajućim aktima o unutarnjem redu odnosno unutarnjem ustrojstvu, potrebno je navedene akte uskladiti na način da se ukupno sistematizirani broj radnih mjesta po središnjem tijelu ne povećava, osim u opravdanim slučajevima kada zapošljavanje na temelju ove Odluke nije moguće provesti bez povećanja broja ukupno sistematiziranih radnih mjesta.

III.

Sredstva za rashode za zaposlene, za navedeni broj službenika, prihvatljiva su za sufinanciranje iz sredstava ESI fondova u okviru prioriteta Tehničke pomoći Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“,

„Operativni program za pomorstvo i ribarstvo“ i „Programa ruralnog razvoja“ te će se ista osigurati u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcijama za 2016. i 2017. godinu.

IV.

Zadužuju se središnja tijela, navedena u Prilogu 1. ove Odluke, da dostave Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije izvješće o broju službenika zaposlenih na temelju ove Odluke na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u Republici Hrvatskoj, u sljedećim rokovima:

- najkasnije do 6. srpnja 2015. godine: izvješće za razdoblje od donošenja ove Odluke do 30. lipnja 2015. godine;
- najkasnije do 5. siječnja 2016. godine: izvješće za razdoblje od donošenja ove Odluke do 31. prosinca 2015. godine.

Izvješća se dostavljaju u obliku tablice sadržane u Prilogu 2. Tablica izvršenja plana zapošljavanja.

Prilog 2. Tablica izvršenja plana zapošljavanja iz stavka 2. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Zadužuje se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondove Europske unije da najkasnije u kolovozu 2015. godine i veljači 2016. godine izvijesti Vladu Republike Hrvatske o provedbi aktivnosti zadanih ovom Odlukom.

VI.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o aktivnostima koje ministarstva i ostale institucije uključene u provedbu IPA programa, trebaju poduzeti u 2012. godini, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Klasa: 400-01/05-02/01, Urbroj: 5030125-12-13 od 26. srpnja 2012. godine) i Odluka o zapošljavanju putem javnoga natječaja u ministarstvima i ostalim institucijama uključenima u provedbu IPA programa, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Klasa: 400-01/12-01/13, Urbroj: 50301-25/25-12-5 od 6. prosinca 2012. godine).

VII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, _____ godine

NOCP

Prilog 1. Plan zapošljavanja

NAZIV SREDIŠNJEG TIJELA	BROJ SLUŽBENIKA KOJE JE POTREBNO ZAPOSŁITI U 2015. GODINI
Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije - Upravljačko tijelo	32
Ministarstvo financija - Sektor za poslove Nacionalnog fonda - Tijelo za ovjeravanje	4
Ministarstvo financija - Služba za državne potpore i elementarne nepogode	5
Ministarstvo financija - Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara	4
Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije	9
Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	7
Ministarstvo poduzetništva i obrta	14
Ministarstvo gospodarstva - Uprava za sustav javne nabave	8
Ministarstvo gospodarstva - Posredničko tijelo razine 1	21

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	20
Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	1
Ministarstvo poljoprivrede	32
Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	10
Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	11
Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih	36
Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije	26
Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost	7
Hrvatske vode	14
Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	18

Ministarstvo socijalne politike i mladih	6
Ministarstvo zdravlja	7
Ministarstvo turizma	12
Hrvatski zavod za zapošljavanje	15
Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge	2
Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva	4
Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske	16
Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju	8
UKUPNO:	349

Prilog 2. Tablica izvršenja plana zapošljavanja

NAZIV SREDIŠNJEG TIJELA	POTREBAN BROJ SLUŽBENIKA U 2015. GODINI	UKUPAN BROJ SLUŽBENIKA ZAPOSLENIH NA TEMELJU OVE ODLUKE OD DONOŠENJA OVE ODLUKE DO 30. LIPNJA 2015. GODINE/DO 31. PROSINCA 2015.	UKUPAN BROJ SLUŽBENIKA KOJI SU NAPUSTILI PREDMETNE POSLOVE OD DONOŠENJA OVE ODLUKE DO 30. LIPNJA 2015. GODINE/31. PROSINCA 2015.	UKUPAN BROJ SLUŽBENIKA ZAPOSLENIH NA PREDMETNIM POSLOVIMA NA DAN 30. LIPNJA 2015. GODINE/31. PROSINCA 2015. GODINE	NAPOMENE/BILJEŠKE
Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije - Upravljačko tijelo	32				
Ministarstvo financija - Sektor za poslove Nacionalnog fonda - Tijelo za ovjeravanje	4				
Ministarstvo financija - Služba za državne potpore i elementarne nepogode	5				
Ministarstvo financija - Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara	4				
Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije	9				
Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	7				
Ministarstvo poduzetništva i obrta	14				

Ministarstvo gospodarstva - Uprava za sustav javne nabave	8				
Ministarstvo gospodarstva - Posredničko tijelo razine 1	21				
Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	20				
Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	1				
Ministarstvo poljoprivrede	32				
Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	10				
Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	11				
Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih	36				
Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije	26				

Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	7				
Hrvatske vode	14				
Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	18				
Ministarstvo socijalne politike i mladih	6				
Ministarstvo zdravlja	7				
Ministarstvo turizma	12				
Hrvatski zavod za zapošljavanje	15				
Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge	2				
Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva	4				

Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske	16				
Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju	8				
UKUPNO:	349				

O b r a z l o ž e n j e

Vlada Republike Hrvatske je na 178. sjednici, koja je održana 30. srpnja 2014. godine, prihvatila Plan provedbe Specifičnih preporuka za države članice u 2014. godini, a u vezi sa sudjelovanjem Republike Hrvatske u Europskom semestru i donošenjem Nacionalnog programa reformi Republike Hrvatske za 2014. godinu.

Europska komisija je u svojim preporukama vezano uz Nacionalni program reformi, i to u okviru preporuke broj 5 koja se odnosi na poboljšanje poslovnog okruženja, istakla potrebu poboljšanja administrativnih kapaciteta i strateškog planiranja odjela zaduženih za upravljanje sredstvima ESI fondova te osiguranja odgovarajućeg i stabilnog broja zaposlenih.

Za potrebe provedbe dijela preporuke koji se odnosi na osiguranje odgovarajućeg i stabilnog broja zaposlenih, u spomenutom Planu provedbe Specifičnih preporuka za države članice u 2014. godini u vezi sa sudjelovanjem Republike Hrvatske u Europskom semestru predviđene su dvije aktivnosti:

- 1) Izrada analiza radne opterećenosti za sva tijela u sustavu upravljanja ESI fondovima za razdoblje 2015.-2017., s rokom provedbe rujan 2014. godine;
- 2) Usvojen od strane Vlade Republike Hrvatske plan angažiranja eventualno dodatno potrebnog kadra (uključujući financijski plan novog zapošljavanja) i započet proces zapošljavanja, s rokom provedbe listopad 2014. godine.

Spomenute aktivnosti također su izravno vezane uz proces akreditacije sustava upravljanja ESI fondovima za razdoblje 2014. - 2020. Naime, jedan od temeljnih preduvjeta za dobivanje pozitivnog revizorskog mišljenja je postojanje adekvatnih administrativnih kapaciteta u tijelima sastavnicama sustava upravljanja i kontrole korištenja fondova. Revizori stanje kapaciteta procjenjuju upravo na temelju analiza radne opterećenosti, popunjenosti radnih mjesta u odnosu na pokazatelje iz spomenutih analiza te na temelju intervjua s djelatnicima svakog pojedinog tijela.

Stoga je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao tijelo nadležno za sveukupnu koordinaciju sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, od središnjih tijela državne uprave, ureda Vlade Republike Hrvatske, pravnih osoba s javnim ovlastima i zaklada uključenih u poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, prikupilo analize radne opterećenosti, izrađene prema stvarnim potrebama koje proizlaze iz uloge svakog pojedinog tijela u sustavu i predviđenih poslovnih procesa te projektnog portfolija za koje će tijelo biti zaduženo u okviru relevantnog tematskog cilja/investicijskog prioriteta/specifičnog cilja u relevantnom Operativnom programu.

Utvrđeni broj dodatnih službenika rezultat je analiza radne opterećenosti provedenih od strane svih tijela u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, „Operativni program za pomorstvo i ribarstvo“, „Programa ruralnog razvoja“ te ministarstava koja pružaju potporu tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u području državnih potpora (Ministarstvo financija) i području javne nabave (Ministarstvo gospodarstva).

Potrebe za dodatnim zapošljavanjem u ministarstvima koje pružaju potporu tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u području državnih potpora (Ministarstvo financija) i području javne nabave (Ministarstvo gospodarstva) proizlaze iz očekivanog povećanja broja predmeta u navedenim institucijama, a vezano uz korištenje sredstava iz ESI fondova u Republici Hrvatskoj. Navedenim zapošljavanjem će se zadovoljiti

i zahtjevi Europske komisije vezani uz ispunjenje općih ex ante uvjetovanosti u području državnih potpora i području javne nabave za financijsko razdoblje 2014. – 2020.

Sredstva za rashode za zaposlene, za broj službenika utvrđen ovom Odlukom, prihvatljiva su za sufinanciranje iz sredstava ESI fondova u okviru prioriteta Tehničke pomoći Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija, Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“, Operativnog programa za ribarstvo i „Programa ruralnog razvoja“. Navedeno se odnosi na službenike zaposlene na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova čiji se rashodi mogu sufinancirati iz ESI fondova u omjeru 85% sredstva Europske unije i 15% sredstva iz Državnog proračuna.

Na temelju prikupljenih podataka utvrđeno je da u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, u 2015. godini potrebno zaposliti 349 službenika.

Odluka uređuje provođenje postupaka zapošljavanja u središnjim tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama, navedenim u Prilogu 1. Plan zapošljavanja, bez obveze smanjenja broja zaposlenika na drugim poslovima i bez posebne suglasnosti drugih tijela. Navedeno iz razloga postojanja potrebe za žurnim zapošljavanjem i jačanjem kapaciteta tijela uključenih u poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, a s ciljem provedbe preporuka navedenih u Planu provedbe Specifičnih preporuka za države članice u 2014., učinkovitog procesa akreditacije kao i povećanja apsorpcije fondova Europske unije.

Ovom Odlukom središnja tijela državne uprave, uredi Vlade Republike Hrvatske, pravne osobe s javnim ovlastima i zaklade uključene u poslove upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova zadužuju se dostaviti dva izvješća Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije o broju zaposlenika zaposlenih na temelju ove Odluke, i to u srpnju 2015. godine i siječnju 2016. godine, dok se Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije zadužuje da najkasnije u kolovozu 2015. godine i veljači 2016. godine izvršiti Vladu Republike Hrvatske o provedbi aktivnosti zadanih ovom Odlukom.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o aktivnostima koje ministarstva i ostale institucije uključene u provedbu IPA programa, trebaju poduzeti u 2012. godini, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Klasa: 400-01/05-02/01, Urbroj: 5030125-12-13 od 26. srpnja 2012. godine) i Odluka o zapošljavanju putem javnoga natječaja u ministarstvima i ostalim institucijama uključenima u provedbu IPA programa, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Klasa: 400-01/12-01/13, Urbroj: 50301-25/25-12-5 od 6. prosinca 2012. godine).

Naime, na temelju Odluka Vlade Republike Hrvatske od 26. srpnja 2012. godine i od 6. prosinca 2012. godine, zaposleno je 205 dodatnih zaposlenika, a kako su rokovi za postupanje po navedenim Odlukama istekli, iste se stavljaju izvan snage.

S obzirom da se ovom Odlukom predviđaju nova zapošljavanja na poslovima upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova, to ista nije u koliziji s Odlukom o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 114/2014) i Odlukom o

zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine, broj 114/2014). Naime, navedene Odluke predviđaju iznimku od zabrane novog zapošljavanja u odnosu na nova zapošljavanja državnih službenika koji su neophodni za izvršavanje obveza preuzetih prema Europskoj uniji i koji sudjeluju u upravljanju, provedbi i reviziji Europskih strukturnih i kohezijskih fondova Europske unije, te koji su obvezni poduzimati aktivnosti potrebne za završetak provedbe programa IPA.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedene činjenice i s ciljem nadzora od strane Vlade Republike Hrvatske, predlaže se donošenje ove Odluke.